**ОсновныЕ направлениЯ**

**НАЛОГОВОЙ политики и ОсновныЕ направлениЯ БЮДЖЕТНОЙ политИки Брединского муниципального района на 2019-2021 годы**

Основные направления налоговой политики и основные направления бюджетной политики Брединского муниципального района на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 8 и 23 Решения Собрания депутатов « Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Брединском муниципальном районе».

Учитывая, что бюджетная и налоговая политика являются составными частями государственной и субъектовой экономической политики, при подготовке их основных направлений были учтены:

Положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018года;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024года»;

Указы Президента Российской Федерации от 2012 года;

проекты основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

задачи и приоритеты социально-экономического развития Челябинской области, определенные Стратегией социально-экономического развития Челябинской области до 2020 года;

 Стратегия социально-экономического развития Брединского муниципального района до 2020года.

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит нацеленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Брединского муниципального района, в том числе предусматривающих: рост благосостояния и повышения качества жизни граждан, в том числе за счет создания комфортных условий для их проживания.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов. Для достижения поставленных целей будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы района особенно неналоговых доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Брединского муниципального района, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование системы бюджетного планирования.

основные направления налоговой политики

Брединского муниципального района на 2019-2021 годы

Налоговая политика Брединского муниципального района традиционно направлена на укрепление собственной доходной базы бюджета путем создания условий для формирования новых точек экономического роста.

Основные приоритеты в решении этой задачи, по прежнему отведены стимулированию инвестиционной активности в Брединском муниципальном районе, поддержке и развитию малого предпринимательства.

Привлечение инвестиций в экономику района является одной из основных задач, стоящих перед Администрацией. Рост инвестиций влияет не только на увеличение налоговых поступлений в бюджет, но и на уровень и качество жизни населения. Поэтому нам необходимо продолжить создавать комфортные условия для работы предпринимателей и благоприятный инвестиционный климат, направленный на повышение инвестиционной привлекательности района.

Реализация инвестиционной политики предусматривает дальнейшую работу по сопровождению и внедрению реализуемых инвестиционных проектов, ведению реестра проектов, активизации деятельности по поиску и привлечению инвесторов, по подготовке инвестиционных площадок, а также по распространению информации об инвестиционном потенциале района.

 Приоритетами реализации инвестиционной политики в районе являются:

- привлечение инвесторов и рост объема инвестиций;

-развитие традиционных отраслей экономики на основе внедрения инноваций (сельское хозяйство, обрабатывающая промышленность);

- создание условий для раскрытия потенциала развивающихся и новых секторов экономики (туристско - рекреационном и транспортно-логистическом);

- функционирование проектного управления, как одного из факторов благоприятного инвестиционного климата района по снижению инфраструктурных рисков для инвестора, что обеспечивает прозрачность выполнения работ и их последовательность, дисциплинирует участников внутри проекта.

Постановлением Губернатора Челябинской области от 14.11.2017 № 230 «О проведении рейтинга по определению лучшего муниципального образования Челябинской области» определены задачи работы органов местного самоуправления в данном направлении:

стимулирование органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области в создании благоприятных условий для ведения бизнеса в городских округах и муниципальных районах Челябинской области;

изучение состояния и уровня развития инвестиционного климата и условий для ведения предпринимательской деятельности;

оценка условий, созданных органами местного самоуправления, по улучшению инвестиционного климата, а также для ведения предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований Челябинской области;

выявление лучших практик - действий органов местного самоуправления, которые позволяют добиться наилучших результатов по развитию инвестиционного климата, для дальнейшего их распространения и применения в муниципальных образованиях Челябинской области.

Рейтинг проводится ежегодно и позволяет оценить результаты работы органов местного самоуправления по созданию условий для повышения инвестиционной привлекательности.

Работа, проведенная Брединским муниципальным районом по улучшению инвестиционного климата, высоко оценена Министерством экономического развития и прогнозирования Челябинской области. По итогам рейтинга за 2017год, Брединский муниципальный район находится на седьмом месте среди муниципалитетов Челябинской области и на третьем месте в своей подгруппе.

В рамках реализации мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Брединском муниципальном районе разработана муниципальная программа, которая направлена прежде всего на рост и сохранение действующих рабочих мест, обеспечение стабильной финансовой ситуации в субъектах предпринимательства.

Финансовая поддержка в 2018году составила 800,0 тыс.рублей.

Еще одним индикатором, подтверждающим результативность мер поддержки малого и среднего предпринимательства, является ежегодный рост поступлений налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения. В 2017году поступления составили 5 340,0 тыс. рублей за 9 месяцев 2018года – 4 025,0 тыс. рублей, с приростом к первоначальному плану 2017года 60,1 %.

Увеличиваются поступления и по патентной системе налогообложения. В 2015году – 141,0тыс. рублей, 2016году – 178,0 тыс.рублей , в 2017 году – 299,0 тыс.рублей с приростом к 2016году 51%, за 9 месяцев 2018года – 233 тыс.рублей.

 Администрацией района ежемесячно проводятся рабочие группы по выявлению «серых схем» выплаты заработной платы, в результате к налогообложению в 2018году привлечено более 47 плательщиков, выявлено 126 нетрудоустроенных работников, в установленные рабочей группой сроки с ними были заключены трудовые договоры.

Учитывая, что основные мероприятия региональной политики в части налогового стимулирования уже реализованы в предыдущие годы, доходы бюджета района в предстоящем среднесрочном периоде определяются решениями, принимаемыми на федеральном и региональном уровне, в этой связи особую значимость приобретают работы по анализу налоговых льгот.

 Администрацией Брединского муниципального района в 2017году разработан и утвержден порядок проведения анализа предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот и установления пониженных ставок по местным налогам, утвержден план по устранению с 1 января 2018 года неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления.

Новацией 2018года стала необходимость проводить анализ не только по методике, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области, но и в соответствии с федеральными методическими рекомендациями - по разработанному Минфином России проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Результаты проведенной работы следующие - в районе отсутствуют неэффективные льготы, а льготы по земельному налогу, предоставляемые поселениями района людям пенсионного возраста, являются социальными.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста налогового потенциала, продолжается работа по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему. В рамках межведомственных рабочих групп по увеличению наполняемости областного и местных бюджетов в 2017 году и за 9 месяцев 2018 года в рамках 39 заседаний, проведена работа более чем с 19 представителями организаций и предпринимателей, имеющих соответствующую задолженность. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность на общую сумму свыше 9 052,54 тыс.рублей.

Одним из приоритетных направлений в работе Администрации Брединского муниципального района по увеличению доходной базы консолидированного бюджета является работа по выявлению земельных участков без правоустанавливающих документов, выявление самовольного захвата земель, выявление земельных участков, используемых не по назначению.

основные направления бюджетной политики

района на 2019-2021 годы

*Итоги реализации бюджетной политики*

*в 2017 году и начале 2018 года*

Бюджетная политика Брединского муниципального района в 2017 году и начале 2018 года была направлена на содействие социально-экономическому развитию района и выполнение «майских» Указов Президента РФ.

Расходы бюджета в 2017 году составили 846 121,0тыс. рублей основная часть средств в объеме 687 689,0 тыс. рублей, с приростом к 2016году 2,5%, направлена на расходы социального характера, доля которых в расходной части бюджета традиционно составила порядка 81,2%. В том числе профинансированы все законодательно установленные меры социальной поддержки жителей района, обеспечено предоставление гарантированного набора государственных услуг в сфере образования, продолжено развитие массового спорта, а также сферы культуры и искусства.

Расходы в сфере образования составили 435 473 тыс. рублей; социальной политики – 218 770тыс. рублей; культуры – 28 863 тыс. рублей.

Продолжилась реализация социальных Указов Президента России от 2012 года. Расходы на эти цели в 2017 году составили 317 557,0 тыс.рублей.

Трансферты сельским поселениям составили- 85 293,0 тыс.рублей на 20 035,0 тыс. рублей больше чем в 2016году.

В 2018 году бюджет района сохранил социальную направленность. В текущем году продолжилась реализация мероприятий направленных на повышение качества бюджетного планирования. Закуплен новый модуль «АЦК-Планирование» стоимостью 2500,0 тыс.рублей, который позволит главным распорядителям бюджетных средств района:

- формировать бюджет програмно-целевым способом в системе АЦК;

-формировать и доводить до учреждений муниципальные задания с использованием подсистемы;

-контролировать расчет стоимости муниципальных услуг;

-составлять и вести реестр расходных обязательств;

-формировать проект бюджета по расходам на очередной финансовый год и плановый период;

-планировать изменения в бюджет в течение года.

Формирование и исполнение бюджета в 2018 году осуществлено в программном формате, то есть в разрезе муниципальных программ, определяющих конкретные результаты использования бюджетных средств с применением программно-целевых методов бюджетного планирования. На сегодняшний день по муниципальным программам распределено более 95 процентов всех расходов бюджета.

Активно используется механизм временного привлечения свободных остатков средств бюджетных учреждений для финансирования кассовых разрывов.

Значимым аспектом эффективности системы управления государственными финансами является обеспечение открытости бюджетного процесса и соответствующей деятельности органов местного самоуправления.

С 2015 года планируемые и фактические показатели исполнения всех уровней бюджета, а также характеристики бюджетной системы района публикуются в сети Интернет в форме открытых данных.

 При исполнении бюджета обеспечен оптимальный баланс между увеличением его расходной части и обеспеченностью доходными источниками.

*Основные направления бюджетной политики на предстоящий период*

В среднесрочной перспективе бюджетная политика района сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1. Безусловное исполнение «майских» Указов Президента.

2. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета.

 В процессе исполнения бюджета продолжится реализация мер по увеличению доходов и повышению эффективности бюджетных расходов, обеспечивающих снижение бюджетного дефицита расходов.

Внедрение практики еженедельного учета экономии бюджетных ассигнований по результатам конкурсных процедур, проведенных главными распорядителями бюджетных средств, с сокращением и перераспределением сумм образовавшейся экономии.

В рамках мер по повышению ликвидности счета районного бюджета, обеспечить доведение до главных распорядителей бюджетных средств и сельских поселений лимитов бюджетных обязательств в ежеквартальном формате на основании детального анализа обоснованности соответствующих расходов, а предельные объемы финансирования – ежемесячно с учетом фактического состояния бюджета.

Предоставление большинства межбюджетных трансфертов сельским поселениям не заблаговременно, а «под платеж», то есть по факту возникновения потребности в оплате соответствующих расходов.

3. Развитие программно-целевых принципов управления.

Необходимо продолжить работу по повышению качества реализуемых в Брединском районе муниципальных программ в части обоснованности и объективности устанавливаемых в них индикативных показателей и их увязки с объемами бюджетных средств на реализацию программных мероприятий. В полной мере внедрить и использовать программный модуль «АЦК –Планирование»

4.Совершенствование предоставления муниципальных услуг жителям района в рамках муниципальных заданий на их оказание.

Необходимо обеспечить выполнение требований бюджетного законодательства в части формирования перечня муниципальных услуг, а также продолжить работу по мониторингу и оценке качества предоставляемых учреждениями района муниципальных услуг, в том числе через использование механизмов обратной связи с потребителями услуг, а также усиление ответственности за невыполнение муниципальных заданий.

5.Планирование бюджетных расходов с учетом результатов оценки их эффективности.

Сохраняется практика вынесения главными распорядителями бюджетных средств предложений по объемам расходов бюджета по курируемым направлениям без указания конкретных и измеримых результатов использования бюджетных ассигнований, что затрудняет приоритезацию бюджетных расходов с учетом целей и задач, обозначенных в Стратегии социально-экономического развития района.

Для исключения такой практики главными распорядителями бюджетных средств необходимо повысить качество формируемых ими обоснований бюджетных ассигнований.

6. Повышение качества бюджетного планирования.

На уровне главных распорядителей бюджетных средств должны быть приняты системные меры, обеспечивающие сокращение корректировок районного бюджета в ходе его исполнения.

*Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований и*

*приоритеты бюджетных расходов*

Особенности формирования расходной части бюджета на 2019-2021 годы обусловлены:

1) необходимостью соблюдения обязательств Брединского муниципального района о реализации мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению, в том числе предусмотренных соглашениями с Минфином Челябинской области о предоставлении бюджету района из бюджета области дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

2) внедрением в Брединском муниципальном районе проектной деятельности и включением в состав муниципальных программ приоритетных проектов по основным направлениям стратегического развития Челябинской области и Брединского муниципального района;

3) сохранением режима экономии бюджетных средств и продолжением работы по оптимизации непервоочередных расходов;

4) уточнением объема бюджетных ассигнований с учетом:

- увеличения фондов оплаты труда работников бюджетной сферы, с учетом соблюдения принятых на уровне Брединского муниципального района нормативных правовых актов по повышению оплаты труда;

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия.

При определении структуры и объемов бюджетных ассигнований приоритеты бюджетных расходов остаются неизменными:

1. Безусловное выполнение законодательно установленных мер социальной поддержки населения района, исходя из принципов адресности и нуждаемости.

2. Дальнейшая реализация Указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

3. Обеспечение равных возможностей для получения качественных образовательных услуг, включая дальнейшее развитие инфраструктуры общеобразовательных и дошкольных учреждений.

4.Обеспечение бесперебойным и качественным водоснабжением жителей Брединского муниципального района.

5. Газификация населенных пунктов Брединского муниципального района.

6. Формирование комфортной городской среды.

*Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений*

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в Брединском муниципальном районе на 2019 год и плановый период будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности бюджетов сельских поселений, планируется дополнительно направить иные межбюджетные трансферты на решение вопросов местного значения поселений (оплата труда работников учреждений культуры, обеспечение деятельности добровольных пожарных дружин)

создание условий к наращиванию собственной доходной базы поселений, актуализация налоговых баз, признание бесхозяйными брошенных и не оформленных в собственность земель, приведение в соответствие реестра муниципального имущества и имущества казны поселений;

создание предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи поселениям;

В 2019 году планируется продолжить практику применения следующих мер, направленных на повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов поселениям:

перечисление целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность в расходах. Это позволяет исключить наличие неиспользованного остатка средств на счетах сельских поселений, а также обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов;

перечисление межбюджетных трансфертов на финансирование первоочередных расходов, носящих, в основном, нецелевой характер, с учетом остатка средств на счетах бюджетов поселений.